

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

На территории городского округа Электрогорск орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля, в 2019 году осуществлял муниципальный земельный контроль на основании:

- Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального Закона от 26.12.2008 № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановления Правительства от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле»;
- Постановления Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области»;
- Постановления Правительства Московской области от 23.08.2017 № 690/28 «О внесении изменений в Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Московской области»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;
- Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 06.09.2019 г. № 721 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Органом местного самоуправления, уполномоченным на организацию и осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области, является Администрация городского округа Электрогорск Московской области.

Органом, осуществляющим от имени Администрации муниципальный земельный контроль, является управление по строительству и земельно-имущественным отношениям городского округа Электрогорск Московской области (далее – Управление).

Должностные обязанности служащих Администрации городского округа Электрогорск Московской области в указанных структурных подразделениях определены должностными инструкциями, разработанными в соответствии с Положениями структурных подразделений, а также нормативными актами Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

Основными задачами и функциями муниципального земельного контроля являются:

- обеспечение эффективного использования земель на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- принятие мер по предупреждению нарушений земельного законодательства;
- контроль за устранением нарушений земельного законодательства;
- проверка соблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами и обязательных требований;
- наличие правоустанавливающего документа на земельный участок;
- соблюдение границ используемого земельного участка;
- соблюдение условий использования земельного участка в соответствии с видом разрешенного использования;
- исполнение условий договорных обязательств по оплате арендных платежей, целевому использованию земельного участка;
- исполнение условий договорных обязательств по возврату земельных участков.

Проведение плановых и внеплановых проверок на территории городского округа Электрогорск Московской области осуществляется в соответствии с постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области 06.09.2019 г. № 721 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Городской округ Электрогорск Московской области».

При осуществлении функций муниципального земельного контроля Управление взаимодействует с органами государственного земельного

надзора, федеральными органами государственной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, юридическими и физическими лицами.

Взаимодействие осуществляется по следующим вопросам:

- информирование о целях, объемах, сроках проведения плановых, внеплановых проверок;
- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля;
- информирование о результатах проводимых проверок, соблюдения законодательства в соответствующих сферах деятельности и об эффективности муниципального контроля;
- подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании муниципальных нормативных правовых актов в области муниципального земельного контроля.

Взаимодействие осуществляется посредством предоставления необходимых сведений на основании запросов, направление сведений о нарушениях для принятия мер административного наказания, направления специалистов для участия в проверках, осуществляемых органами государственного земельного надзора, а также выполнение необходимых контрольных мероприятий по требованию прокуратуры.

Материалы муниципального земельного контроля, содержащие сведения о выявленных нарушениях земельного законодательства, направляются в органы, осуществляющие государственный земельный контроль для принятия решений о привлечении правонарушителей к административной ответственности.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Объем финансовых средств в отчетном периоде на выполнение функции по муниципальному земельному контролю составил 1 106 383 руб. 58 коп. рублей. Данная сумма рассчитана на основании начисленной заработной платы должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля. Сотрудники Администрации городского округа Электрогорск Московской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, выполняют контрольные функции в дополнение к своим основным должностным обязанностям в структурных подразделениях Администрации. Возможности введения отдельных штатных единиц, выполняющих только функцию муниципального земельного контроля в Администрации городского округа Электрогорск Московской области отсутствует.

б) В штатной численности работников органов муниципального земельного контроля Управления по строительству и земельно-

имущественным отношениям администрации городского округа Электрогорск Московской области входят:

- 2 Консультанта управления

- Старший эксперт

в) Штатная численность работников органов муниципального земельного контроля Управления по строительству и земельно-имущественным отношениям администрации городского округа Электрогорск Московской области выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде 2019, составила – 3 единицы, и них занято – 2 единиц.

Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в сфере соблюдения земельного законодательства.

Повышение квалификации в отчетном периоде указанные специалисты не проходили.

г) Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному объему функций по проведению муниципального земельного контроля составила за отчетный период в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановые и внеплановые проверки) – 23 проверок.

Кроме функций по осуществлению муниципального земельного контроля вышеуказанные специалисты исполняют следующие обязанности: разрабатывают проекты муниципальных правовых актов, подготавливают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок и направляют их в органы прокуратуры на согласование, обеспечивают подготовку информационных писем, рассматривают заявления юридических и физических лиц, взаимодействует с министерствами и исполнительными органами Московской области, ведут отчетность о проделанной работе, проводят мероприятия по обследованию земельных участков без взаимодействия с правообладателями земельных участков, выдают предостережения.

д) В рамках мероприятий по муниципальному земельному контролю в отчетном периоде эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4.2.Юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В отчетном периоде в соответствии с планом проведения муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.10.2018 года № 794 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля» подготовлены 10 плановых

проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были отменены Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.01.2019 №36 «Об отмене постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.10.2018 года № 794 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля»

В отчетном периоде организованы и проведены шесть внеплановых проверок в отношении юридических лиц по исполнению предписаний органа муниципального земельного контроля.

По результатам внеплановых проверок юридических лиц по исполнению предписаний органа муниципального земельного контроля выявлено правонарушение требований действующего законодательства в отношении одного юридического лица:

**статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства*

В отношении данного юридического лица составлен протокол об административном правонарушении и материалы дела были переданы мировому судье №182-го судебного участка Павлово-Посадского судебного района Московской области.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

4.3. Физические лица.

В отчетном периоде в соответствии с планом проведения муниципального земельного контроля в отношении физических лиц на 2019 год, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 24.10.2018 г. №802 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок физических лиц в рамках осуществления муниципального земельного контроля на 2019 год», организовано и проведено две плановые проверки в отношении физических лиц.

По результатам плановых проверок физических лиц не выявлены правонарушения требований земельного законодательства

На основании мотивированных представлений по результатам обследований земельных участков были проведены внеплановые проверки в отношении 16 участков.

На момент проведения внеплановых проверок:

В отношении 6 земельных участков выявлены нарушения, по результатам выявленных правонарушений составлены акты, выданы предписания об устранении выявленных правонарушений, материалы направлены в орган государственного надзора.

Основными правонарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, явились самозахват земельных участков.

Также органом муниципального контроля проведены внеплановые выездные, документарные проверки на предмет исполнения выданных ранее предписаний об устранении выявленных правонарушений на 48 земельных участках. В ходе проверок установлено исполнение 27 предписаний, в отношении 11 земельных участков составлены определения о продлении сроков исполнения предписаний на основании поданных ходатайств в Администрацию городского округа Электрогорск Московской области и в отношении 10 земельных участков составлены протоколы об административном правонарушении и материалы дела были переданы Мировому судье №182-го судебного участка Павлово-Посадского судебного района Московской области.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

Плановые проверки.

В отчетном периоде в соответствии с планом проведения муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.10.2018 года № 794 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля» подготовлены 10 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были отменены Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.01.2019 №36 «Об отмене постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.10.2018 года № 794 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля»

Внеплановые проверки.

В отчетном периоде организованы и проведены шесть внеплановых проверок в отношении юридических лиц по исполнению предписаний органа муниципального земельного контроля.

По результатам внеплановых проверок юридических лиц по исполнению предписаний органа муниципального земельного контроля выявлено правонарушение требований действующего законодательства в отношении одного юридического лица:

**статья 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства*

В отношении данного юридического лица составлен протокол об административном правонарушении и материалы дела были переданы Мировому судье №182-го судебного участка Павлово-Посадского судебного района Московской области.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

С юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись проверки в отчетном периоде, должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, проводилась разъяснительная работа, направленная на предотвращение нарушений законодательства со стороны этих лиц, а также по результатам проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, и в их адрес были направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Оспаривания в суде юридическими лицами, в отношении которых проводились мероприятия по контролю, оснований и результатов проведения контрольных мероприятий в отчетном периоде не было.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

| № п/п | Показатели эффективности | I полугодие 2019 | II полугодие 2019 | 2019 | 2018 |
|-------|---|------------------|-------------------|------|------|
| 1 | выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 2 | доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 4 | доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля, были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю; | 0,4 % | 0,4 % | 0,8% | 4,5% |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя; | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок); | 50% | 50% | 100% | 21% |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок); | 0% | 100% | 100% | 0% |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, | 0% | 0% | 0% | |

| № п/п | Показатели эффективности | I полугодие 2019 | II полугодие 2019 | 2019 | 2018 |
|-------|---|------------------|-------------------|-------|---------|
| | безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | | | | 0% |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок); | 0% | 16,6% | 16,6% | 24,9% |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения); | 0% | 100% | 100% | 57% |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях); | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 18 | отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах); | 0% | 0% | 0% | 5,6% |
| 19 | средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей); | 0 | 10 | 10 | 104,688 |
| 20 | доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | 0% | 0% | 0% | 0% |

Анализ показателей эффективности за отчетный период показывает, что осуществление муниципального земельного контроля способствует повышению эффективности использования земель путем устранения выявленных нарушений земельного законодательства.

Количество контрольных мероприятий муниципального земельного контроля в 2018 году на территории городского округа Электрогорск Московской области не значительно снизилось по сравнению с количеством проведенных мероприятий по муниципальному земельному контролю 2018 году. В связи со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были отменены Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.01.2019 №36 «Об отмене постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области от 23.10.2018 года № 794 «Об утверждении ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в рамках муниципального земельного контроля»

В 2019 году выявлены правонарушения в отношении одного юридического лица и возбуждено дело об административном правонарушении.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2018-2019 годах законодательство, регулирующее муниципальный земельный контроль, претерпело ряд положительных изменений. Так, у органов муниципального контроля появилась возможность проведения предварительных мероприятий без привлечения субъектов прав. Такие полномочия дали возможность избежать заведомо безрезультатных проверок, нарушения прав правообладателей, что позволяет повышать положительный статус контрольных органов и не провоцирует субъектов прав на негативное отношение к контрольным органам.

Институт предостережения также побуждает правообладателей к вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот или отчуждению в пользу лиц, имеющих намерения использовать участки по целевому назначению.

Приложения

Глава городского округа
Электрогорск Московской области

Д.О.Семенов